

Helsingfors/Mariehamn 14.6.2007

Nr 16/07

Hänvisning Ålands lagtings skrivelser
27.4.2007, nr 112/2007.

Till Justitieministeriet

Ärende Utlåtande över landskapslag om ändring av 20 § jaktlagen för landskapet Åland, antagen av lagtinget 27.4.2007.

Landskapslagens huvudsakliga innehåll

Ändringar görs beträffande de i jaktlagen angivna förutsättningarna för när landskapsregeringen är berättigad att besluta om att fångst, hållande i fångenskap eller annan förnuftig användning av vissa fåglar är tillåten.

Av landskapslagens förarbeten framgår att den centrala motiveringen för lagändringen är EG-domstolens dom av den 15.12.2006 i mål C-344/03 och kommissionens övervakningsprocess därefter i enlighet med artikel 228 i EG-fördraget. Ålandsdelegationen har därför inhämtat utlåtande från justitieministeriets europarättsenhet, vilket bifogas.

Lagstiftningsbehörigheten

Landskapslagen gäller jakt-, natur- och miljövård samt landskapets myndigheter på vilka områden landskapet tillkommer lagstiftningsbehörighet enligt 18 § 1, 10 och 16 punkterna i självstyrelselagen.

I landskapslagens 20 § berättigas landskapsregeringen att, på motsvarande sätt som enligt gällande bestämmelser i jaktlagens 20 § (ÅFS 68/1995), genom förordning delegera i landskapslagen av-

sedd tillståndsgivning till jaktvårdsföreningarna i landskapet. Härigenom överförs beslutanderätten i vissa förvaltningsärenden till jaktvårdsföreningarna, som står utanför den egentliga landskapsförvaltningen. I jaktlagen finns även andra stadganden om jaktvårdsföreningar. Bl.a. förutsätts att jaktvårdsföreningarna har stadgar som fastställs av landskapsregeringen. Eftersom landskapet enligt 18 § 1 punkten i självstyrelselagen har lagstiftningsbehörighet i fråga om landskapsregeringen och under denna lydande myndigheter och inrättningar och då jaktvårdsföreningarna delvis har en offentlighetsrättslig karaktär anser Ålandsdelegationen med tillämpning av 18 § 27 punkten i nämnda lag att ett sådant överförande i nu avsedd utsträckning faller under landskapets behörighet.

I jaktlagen finns inga bestämmelser om anförande av besvär över jaktvårdsföreningarnas beslut, vilket grundlagens 21 § och 124 § förutsätter. Eftersom jaktvårdsföreningarna vid utövandet av i landskapslagen avsedd förvaltning måste anses vara myndigheter under landskapsregeringen bör detta anses innebära att besvär över deras beslut kan anföras i enlighet med 25 § 1 mom. i självstyrelselagen. Ålandsdelegationen anser i sammanhanget att ett särskilt stadgande om detta vore befogat. Med beaktande av att jaktlagens bestämmelser beträffande tillståndsförfarandet förblir oförändrade bör bestämmelsen i självstyrelselagens 25 § 1 mom. anses vara tillräcklig beträffande anförande av besvär över beslut som jaktvårdsföreningarna fattar med stöd av 20 § jaktlagen.

Enligt landskapslagen kan en i 20 § avsedd delegering ske genom en landskapsförordning. Med anledning härav konstateras att enligt 21 § i självstyrelselagen kan landskapsregeringen med stöd av ett bemyndigande i landskapslag utfärda landskapsförordningar i angelägenheter som hör till landskapets behörighet. Genom landskapslag skall dock utfärdas bestämmelser om grunderna för individens rättigheter och skyldigheter samt om frågor som enligt grundlagen eller självstyrelselagen i övrigt hör till området för lag. Denna begränsning motsvarar begränsningen i 80 § i grundlagen. Detta innebär att det tydligt skall framgå hur normgivningsmakten delegeras och vilka områden och vilka angelägenheter delegeringen gäller. Om delegeringen av normgivningsmakten inte uppfyller de krav som grundlagen ställer, står den i strid med 27 § 1 punkten i självstyrelselagen, som hänför stiftande av grundlag och avvikelser från grundlag till rikets behörighet. I så fall utgör ett delegeringsstadgande en behörighetsöverskridning. Med beaktande av övriga bestämmelser i landskapslagen som reglerar tillståndsförfarandet anser Ålandsdelegationen att delegeringsstadgandet i landskapslagens 20 § 2 mom. uppfyller de krav som ställs på ett delegeringsstadgande, varför det inte föranleder någon anmärkning ur behörighetssynpunkt.

Ålandsdelegationens utlåtande

Med hänvisning till ovanstående har Ålandsdelegationen med beaktande av självstyrelselagens bestämmelser funnit att hinder för ikraftträdande av landskapslagen inte föreligger.

Närvarande Ordföranden Lindbäck, ledamöterna Erlandsson, Lampi, Mäenpää och Olsson.

På Ålandsdelegationens vägnar:

Peter Lindbäck
ordförande

Rainer Åkerblom
sekreterare