

**Helsingfors/Mariehamn 12.1.2010****Nr 1/10****Hänvisning** Justitieministeriets skrivelse  
18.12.2009, nr 39/08/2009.

Till Justitieministeriet

**Ärende**

Justitieministeriet har i enlighet med 32 § i självstyrelselagen inbegärt Ålandsdelegationens utlåtande över ett förslag till en överenskommelseförordning om skötseln av de förvaltningsuppgifter som gäller stöd för byggande av bredband i landskapet Åland. Ålands landskapsregering har samtyckt till överenskommelseförordningen.

**Bakgrund**

Riksdagen antog 25.11.2009 lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområdena (nedan rikslagen). Lagens syfte är att främja byggande av snabba bredbandsförbindelser i glesbygdsområden och på det sättet trygga mångsidiga kommunikationstjänster i hela Finland. Lagen gör det möjligt att stödja byggandet av bredband med statens medel. Lagen innehåller bestämmelser om förutsättningarna för stödet och de behöriga stödmyndigheterna och deras uppgifter. Stödet ska beviljas endast för nät som byggs inom ett geografiskt område som underskrider en viss befolkningstäthet. Enligt regeringens proposition (RP 176/2009 rd) innebär kriteriet i praktiken att stöd kan beviljas bara sådana områden som inte är intressanta ur kommersiell synvinkel. Det primära villkoret för beviljandet av statligt stöd är att stödtagaren själv finansierar projektet med 34 %. Ett annat villkor är att kommunen deltar i de stödberättigade kostnaderna för projektet med en finansieringsandel på 33 %. I särskilda fall kan kommunens betalningsandel vara 8 %. Processen för beviljandet av stöd sker i 3 steg. Ett landskapsförbund ska enligt lagens 4 § i samarbete med kommunala myndigheter utarbeta ett regionalt projektprogram för stödberättigade bredbandsprojekt. Det regionala projektprogrammet tillställs Kommunikationsverket som ger ett utlåtande om det till statsrådet. Enligt lagens 5 § beslutar statsrådet om fördelningen av det statliga stödet enligt landskap efter att ha fått de behövliga regionala projektprogrammen och Kommunikationsverkets utlåtande om dem (steg 1). Enligt lagens 6 § ska landskapsförbundet, efter att statsrådet fattat beslut om fördelningen av stödet enligt landskap, kungöra att det statliga stödet som beviljats landskapet kan sökas (steg 2). Ansökningsförfarandet ska vara öppet för alla, objektivt och icke-diskriminerande. Landskapsförbundet har till uppgift att bland dem som ansökt om stöd välja de projektgenomförare som inom

**Postadress:**Ålandsdelegationen  
Länsstyrelsen  
PB 58  
22101 MARIEHAMN**Telefon:**

växel 018-635270

**Telefax:**

018-635268

**Adress i Helsingfors:**Georgsgatan 9 A 4  
00120 HELSINGFORS

landskapets område bäst fyller de krav för beviljande av stödet som ställs i lagen och vars projekt ur helhetsekonomisk synvinkel kan genomföras fördelaktigast. I propositionen konstateras att landskapsförbundens roll vid beviljandet av stödet är nödvändigt eftersom förbundet representerar den bästa sakkunskapen om regionala och lokala förhållanden. Enligt lagens 7 § ska den som blivit vald i ansökningsförfarande enligt 6 § skriftligen ansöka om stöd hos Kommunikationsministeriet (steg 3). I stödansökan ska det ingå en försäkran om att sökanden inte har fått något annat överlappande stöd för projektet av statliga myndigheter, Ålands landskapsregering eller Europeiska gemenskapen. Enligt 10 § beviljar Kommunikationsverket ett bredbandsprojekt statligt stöd, om projektet fyller de krav för beviljande av stödet som nämns i lagen. Kommunikationsverket beslutar samtidigt också om maximibeloppet av det statliga stödet till bredbandsprojekt. I lagens 4 § 4 mom. och 6 § 5 mom. anges att uppgifterna i nämnda paragrafer i landskapet Åland ska skötas av länsstyrelsen på Åland, som 1.1.2010 blir Statens ämbetsverk på Åland. I regeringens proposition antyds att dessa uppgifter genom överenskommelseförordning ska överföras på Ålands landskapsregering. I propositionen anges även att förfarandet på Åland för beviljandet av stöd till övriga delar ska vara likadant som i de övriga landskapen. Det statliga stödet ska kungöras enligt 6 § och den enskilda sökanden ska göra stödansökan enligt 7 § till Kommunikationsverket. Lagen träder i kraft 1.1.2010.

### **Överenskommelseförordningens innehåll**

Förslagets 1 § anger att de uppgifter som avses i 4 § 4 mom. och 6 § 5 mom. i lagen om stöd för byggande av bredband i glesbygdsområdena i landskapet Åland ska skötas av Ålands landskapsregering. Beträffande överklagande av landskapsregeringens beslut hänvisar utkastet till 25 § 3 mom. i självstyrelselagen. Förslagets 2 § anger att förordningen träder i kraft 1.2.2010.

### **Lagstiftningsbehörigheten**

Enligt 27 § 40 punkten i självstyrelselagen hör televerksamhet till rikets lagstiftningsbehörighet. Bredbandsprojekt är att hänföra till rättsområdet televerksamhet. Enligt 18 § 22 punkten i självstyrelselagen har landskapet lagstiftningsbehörighet i fråga om näringsverksamhet med beaktande av vad som stadgas i 11 §, 27 § 2, 4, 9, 12-15, 17-19, 26, 27, 29-34, 37 och 40 punkten samt 29 § 1 mom. 3 - 5 punkten, dock så att även landskapet har behörighet att vidta åtgärder för att främja sådan näringsverksamhet som avses i de nämnda punkterna.

Beträffande överklagande av landskapsregeringens beslut i de ärenden överenskommelseförordningen gäller har i utkastet intagits en hänvisning till 25 § 3 mom. i självstyrelselagen. I nämnda paragraf anges att besvär över beslut som en landskapsmyndighet fattat med stöd av en överenskommelseförordning överklagas hos Ålands förvaltningsdomstol. I rikslagens 18 § anges att ett beslut av landskapsförbund som avses i 6 § 3 mom. ska iakttas trots att besvär anförs hos förvaltningsdomstolen tills besvären avgjorts, om inte förvaltningsdomstolen bestämmer något annat. Ändring i beslut som förvaltningsdomstolen fattat med anledning av besvär får inte sökas genom besvär. Eftersom rättskipning enligt 27 § 23 punkten i själv-

styrelselagen utgör riksbehörighet gäller nämnda bestämmelser om verkställighet av beslut och besvärsförbud även i landskapet.

### **Finansieringen**

Rikslagen reglerar statligt stöd för byggande av bredband i glesbygdsområden. Förordningsutkastet reglerar en del av handläggningen av stödet i landskapet. Självstyrelselagen utgår från att kostnadsansvaret följer lagstiftnings- respektive förvaltningsbehörigheten. Således ankommer det på staten att stå för finansieringen av stödet i landskapet på samma grunder som i riket. Landskapet står för de kostnader som den överförda förvaltningsbehörigheten förorsakar.

### **Ålandsdelegationens slutsats**

Ålandsdelegationen ser för egen del inga hinder för att förslaget till överenskommelseförordning i föreliggande form sätts i kraft. Eftersom rikslagen reglerar stödet till näringslivet är det lämpligt att uppgifter som i riket ankommer på landskapsförbunden i landskapet ombesörjs av Ålands landskapsregering, som i enlighet med 18 § 22 punkten i självstyrelselagen i allmänhet handlägger ärenden gällande näringsstöd. Ålandsdelegationen har erfarit att Statens ämbetsverk på Åland för egen del förordar förslaget.

På Ålandsdelegationens vägnar:

Peter Lindbäck  
ordförande

Rainer Åkerblom  
sekreterare