

Helsingfors/Mariehamn 7.9.2010**Nr 30/10****Hänvisning** Justitieministeriets skrivelse
13.8.2010, Dnr 28/08/2010JM.

Till Justitieministeriet

Ärende

Justitieministeriet har i enlighet med 32 § i självstyrelselagen inbegärt Ålandsdelegationens utlåtande över ett förslag till en överenskommelseförordning om skötseln i landskapet Åland av de uppgifter som i stöd av utlänningslagen föreskrivs för arbets- och näringsbyråerna. Utlåtande har även inbegärts av Arbets- och näringsministeriet samt inrikesministeriet. Ålands landskapsregering har samtyckt till överenskommelseförordningen.

Överenskommelseförordningens innehåll

Förslagets 1 § anger att Ålands arbetsmarknads- och studieservicemyndighet i landskapet Åland ska sköta de uppgifter som i stöd av utlänningslagen (FFS 301/2004) föreskrivs för arbets- och näringsbyråerna, om arbetet helt eller huvudsakligen utförs i landskapet. Detsamma gäller om en huvudsaklig plats för att utföra arbetet inte kan anges, men arbetsgivarens verksamhetsställe är beläget i landskapet. Paragrafen innehåller även bestämmelser om överklagande. Förslagets 2 § förutsätter att kostnaderna för förvaltningsuppgifterna betalas av riket enligt avtal mellan inrikesministeriet och landskapsregeringen. Enligt utkastets 3 § träder förordningen i kraft 1.10.2010. Förordningen ersätter förordningen om skötseln i landskapet Åland av vissa uppgifter enligt utlänningslagen (FFS 1175/1991, ÅFS 70/1991), som förblivit ikraft enligt 1 § 9 punkten i förordningen om fortsatt giltighet av vissa överenskommelseförordningar som har utfärdats med stöd av 1951 års självstyrelselag för Åland (FFS 1594/1992, ÅFS 10/1993).

Lagstiftningsbehörigheten

Enligt 27 § 2, 9 och 21 punkterna samt 29 § 1 mom. 3 och 6 punkterna i självstyrelselagen hänför sig rätten att vistas i landet, hela riket gällande allmänna villkor för utlänningsars och utländska sammanslutningars rätt att äga och besitta fast egendom och aktier samt att idka näring, arbetsrätt, socialförsäkring och arbetsavtal med vissa undantag till rikets lagstiftningsbehörighet.

Postadress:Ålandsdelegationen
Statens ämbetsverk på Åland
PB 58
22101 MARIEHAMN**Telefon:**

växel 018-635270

Telefax:

018-635268

Adress i Helsingfors:Georgsgatan 9 A 4
00120 HELSINGFORS

Landskapet har lagstiftningsbehörighet i fråga om socialvård, undervisning och läroavtal, främjande av sysselsättningen samt näringsverksamhet enligt 18 § 13, 14, 22 och 23 punkterna i självstyrelselagen med vissa undantag.

Med stöd av ovanstående konstateras att utlänningslagen (FFS 301/2004) som rikslagstiftning även gäller i landskapet Åland.

I utkastets 1 § 3 § hänvisas beträffande överklagande av Ålands arbetsmarknads- och studieservicemyndighets beslut i de ärenden överenskommelseförordningen reglerar till 25 § 3 mom. i självstyrelselagen. I nämnda paragraf anges att besvär över beslut som en landskapsmyndighet fattat med stöd av en överenskommelseförordning överklagas hos Ålands förvaltningsdomstol.

Finansieringen

Självstyrelselagen utgår från att kostnadsansvaret följer lagstiftnings- respektive förvaltningsbehörigheten. Vid överförandet av förvaltningsuppgifter har den mottagande parten ansetts åta sig finansieringen om inte annat anges. Kostnadsfrågan kan lösas t.ex. så att den särskilt anges i förordning eller, medelst separata avtal mellan behörig riks- och landskapsmyndighet, vilket utkastets 2 § förutsätter.

Ålandsdelegationens slutsats

Ålandsdelegationen konstaterar att de ärenden överenskommelseförordningen avser att reglera gäller, liksom gällande överenskommelseförordning, behandlingen av uppehållstillstånd för arbetstagare. Enligt utlänningslagen beviljas uppehållstillstånd i ett tvåstegsförfarande. Det ankommer på arbets- och näringscentralerna att, efter att bl.a. ha bedömt de arbetsmarknadspolitiska förutsättningarna för ett uppehållstillstånd, avgöra om förutsättningarna för beviljande av uppehållstillstånd för en arbetstagare föreligger. Det ankommer därefter på Migrationsverket att fatta beslut om ett första uppehållstillstånd för arbetstagaren eller på polismyndigheten att bevilja ett nytt uppehållstillstånd om utlänningslagen redan har ett gällande uppehållstillstånd. Eftersom det på Åland inte finns någon i utlänningslagen avsedd arbets- och näringscentral är det möjligt att överföra dessa uppgifter på Ålands arbetsmarknads- och studieservicemyndighet, som även i övrigt handlägger bl.a. ärenden gällande sysselsättningen i landskapet. Med hänsyn till genomförda lag- och organisationsförändringar är det motiverat med en uppdatering av gällande överenskommelseförordning. Ålandsdelegationen ser för egen del inga hinder för att förslaget till överenskommelseförordning i föreliggande form sätts i kraft.

På Ålandsdelegationens vägnar:

Peter Lindbäck
ordförande

Rainer Åkerblom
sekreterare