

Helsingfors/Mariehamn 2.11.2011**Nr 44/11****Hänvisning** Ålands lagtings skrivelse
19.9.2011, nr 194/2011.

Till Justitieministeriet

Ärende Utlåtande över kommunalskattelag för landskapet Åland, antagen av lagtinget 19.9.2011.**Landskapslagens huvudsakliga innehåll**

Landskapslagen avser uppbärande av skatt till kommun på förvärvsinkomst och kommunal andel av skatt på inkomster av samfund och samfällda förmåner. Genom landskapslagen görs rikets inkomstskattelag (FFS 1535/1992), inkomstskatteförordning (FFS 1551/1992) samt lag om undanröjande av internationell dubbelbeskattning (FFS 1552/1995) med vissa i landskapslagen angivna avvikelser tillämpliga i landskapet. Ändringar i ovan angivna rikslagar ska gälla i landskapet från det de träder i kraft i riket, såvitt inte annat följer av landskapslagen.

Lagstiftningsbehörigheten

I en landskapslag kan enligt 19 § 3 mom. i självstyrelselagen för Åland för vinnande av enhetlighet och överskådlighet intas stadganden av rikslagstiftningsnatur som i sak överensstämmer med motsvarande stadganden i rikslag. Intagande av sådana stadganden i en landskapslag medför inte ändring i fördelningen av lagstiftningsbehörigheten mellan riket och landskapet.

Landskapet tillkommer enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselagen lagstiftningsbehörighet i fråga om tilläggsskatt på inkomst och tillfällig extra inkomstskatt, närings- och nöjesskatter, grunderna för avgifter till landskapet och kommunerna tillkommande skatter, medan rikets lagstiftande organ enligt 27 § 36 punkten i sagda lag förbehållits skattelagstiftningen i övrigt. I landskapslagen nämnda riksför-

Postadress:Ålandsdelegationen
Statens ämbetsverk på Åland
PB 58
22101 MARIEHAMN**Telefon:**

växel 018-635270

Telefax:

018-635268

Adress i Helsingfors:Georgsgatan 9 A 4
00120 HELSINGFORS

fattningar omfattar även angelägenheter vilka enligt självstyrelselagen är att hänföra till rikets lagstiftningsbehörighet.

I landskapslagens 5 kap. ingår bestämmelser om samfundsskatten. Med anledning härav konstateras att enligt 1 § 3 mom. i inkomstskattelagen ska för samfunds och samfällda förmånens inkomster betalas skatt till staten, kommunen och församlingen. Högsta domstolen anförde i utlåtande 18.1.1995 över den av lagtinget 26.9.1994 antagna landskapslagen om ändring av kommunal-skattelagen för landskapet Åland att samfundsskatten delvis är en sådan skatt beträffande vilken lagstiftningsbehörigheten enligt 27 § 36 punkten i självstyrelselagen tillkommer riket. Enligt domstolen innebär detta dock inte att lagstiftningsbehörigheten rörande ifrågasvarande beskattning i sin helhet skulle tillkomma riket. Enligt högsta domstolens ställningstagande hade lagtinget inte överskridit sin lagstiftningsbehörighet trots att lagtingsbeslutet kunde försvåra tillämpningen av inkomstskattelagen. Enligt Ålandsdelegationens uppfattning innebär detta att lagtinget på nu företaget sätt kan lagstifta om den kommunerna tillkommande andelen av samfundsskatten.

Landskapslagen berör även landskapets myndigheter samt kommunernas förvaltning på vilka områden lagstiftningsbehörigheten tillkommer landskapet enligt självstyrelselagens 18 § 1 och 4 punkter.

I landskapslagens 3 § har intagits en bestämmelse om att hänvisningarna i rikslagen till bestämmelser i rikslagstiftningen ska avse motsvarande bestämmelser i landskapslagstiftningen såvitt motsvarande bestämmelser finns i landskapslagstiftningen. Bestämmelsen är till sitt innehåll vag och kan leda till oklarhet vid tillämpningen. Bestämmelsen utgör dock formellt sätt inte en sådan överträdelse att den enligt Ålandsdelegationens mening på denna grund kan fällas. Till den del de hänvisningar som i rikslagen görs till annan rikslagstiftning berör rättsområden som utgör riksbehörighet, kan de med stöd av 19 § 3 mom. i självstyrelselagen intas i landskapslagstiftningen.

Ålandsdelegationens utlåtande

Ålandsdelegationen finner att landskapslagen faller inom landskapets lagstiftningsbehörighet. Delegationen har ovan i utlåtandet anfört anmärkningar beträffande landskapslagens 3 §, vilka dock inte strider mot behörighetsfördelningen.

Närvarande Ordföranden Lindbäck, ledamöterna Erlandsson och Mäenpää samt suppleanterna Lindholm och Pellonpää.

På Ålandsdelegationens vägnar:

Peter Lindbäck
ordförande

Rainer Åkerblom
sekreterare