

Helsingfors/Mariehamn 10.7.2013

Nr 21/13

Hänvisning Ålands lagtings skrivelser
3.6.2013, nr 137 och
140/2013.

Till Justitieministeriet

Ärende Utlåtande över följande av lagtinget 3.6.2013 antagna landskapslagar:

1. Landskapslag om ändring av landskapslagen om miljöskydd,
2. landskapslag om ändring av 13 § räddningslagen för landskapet Åland.

Ålandsdelegationen avger i det följande ett gemensamt utlåtande över ovan nämnda landskapslagar.

Landskapslagarnas huvudsakliga innehåll

Landskapslagarna kompletteras med bestämmelser gällande utvinningsavfall. Dessutom införs nya delegeringsfullmakter.

Lagstiftningsbehörigheten

Landskapslagarna gäller natur- och miljövård, vattenrätt, landskapets myndigheter, näringsverksamhet samt brand- och räddningsväsendet, vilka områden helt eller huvudsakligen hör till landskapets lagstiftningsbehörighet enligt 18 § 1, 6, 10 och 22 punkterna i självstyrelselagen för Åland.

I de nu antagna landskapslagarna har intagits ett flertal delegeringsbestämmelser som berättigar landskapsregeringen att genom landskapsförordning utfärda närmare bestämmelser om i landskapslagarna reglerade angelägenheter. Med anledning härav konstateras att enligt 21 § 1 mom. i självstyrelselagen kan landskapsregeringen med stöd av ett bemyndigande i landskapslag utfärda landskapsförordningar i angelägenheter som hör till landskapets behörighet. Genom landskapslag ska dock utfärdas bestämmelser om grunderna för individens rättigheter och skyldigheter samt om frågor som enligt grundlagen eller självstyrelselagen i övrigt hör till

området för lag. Denna begränsning motsvarar begränsningen i 80 § 1 mom. i grundlagen. Detta innebär att det tydligt ska framgå hur normgivningsmakten delegeras och vilka områden och vilka angelägenheter delegeringen gäller. Om delegeringen av normgivningsmakten inte uppfyller de krav som grundlagen uppställer, står den i strid med 27 § 1 punkten i självstyrelselagen, som hänför stiftande av grundlag och avvikelser från grundlag till rikets behörighet. I så fall utgör ett delegeringsstadgande en behörighetsöverskridning.

Ålandsdelegationen konstaterar att innehållet i delegeringarna preciseras och begränsas av den reglering som finns i landskapslagstiftningen. Dessutom reglerar även på området gällande EUrättsakter förordningarnas innehåll. Med beaktande av dessa omständigheter anser Ålandsdelegationen att delegeringsstadgandena uppfyller de krav som anges i grundlagens 80 § 1 mom. och självstyrelselagens 21 § 1 mom.

Landskapslagarna innebär en ytterligare implementering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/21/EG om hantering av avfall från utvinningsindustrin. Med anledning härav konstaterar Ålandsdelegationen att justitieministeriet i det nu aktuella ärendet meddelat att ministeriet inte avser att inkomma med en i överenskommelsen 4.3.2009 mellan Ålandsdelegationen och justitieministeriet avsedd bedömning av landskapslagars förenlighet med EU:s regelverk.

Ålandsdelegationens utlåtande

Ålandsdelegationen har med beaktande av självstyrelselagens för Åland stadganden funnit att hinder för ikraftträdande av landskapslagarna inte föreligger. Tillämpningen av 13 § 1 mom. i landskapslagen om ändring av 13 § räddningslagen för landskapet Åland förutsätter att även landskapslagen om ändring av landskapslagen om miljöskydd träder i kraft.

Närvarande Ordföranden Lindbäck, ledamöterna Erlandsson, Mäenpää och Peltonpää jämte suppleanten Lindholm.

På Ålandsdelegationens vägnar:

Peter Lindbäck
ordförande

Rainer Åkerblom
sekreterare