

Helsingfors/Mariehamn 5.8.2016**Nr 19/16****Hänvisning** Justitieministeriets skrivelse
3.8.2016, Dnr. JM24/08/2016.

Till Justitieministeriet

Ärende

Justitieministeriet har med hänvisning till 32 § 3 mom. i självstyrelselagen för Åland i skrivelse 3.8.2016 inbegärt Ålandsdelegationens utlåtande beträffande ett förslag till en överenskommelseförordning om förvaltning av registret över domännamn under toppdomänen.ax. Kommunikationsministeriets utlåtande samt Ålands landskapsregerings utlåtande och samtycke har bifogats handlingarna

Överenskommelseförordningens bakgrund och innehåll

Enligt den gällande förordningen om domännamnsförvaltning i landskapet Åland (FFS 188/2006) beviljar Ålands landskapsregering den landskod ax som avses i 5 § 2 mom. i lagen om domännamn (FFS 187/2006). Landskapsregeringen behandlar och avgör även de andra förvaltningsuppgifterna i anslutning till landskapskoden ax som avses i lagen om domännamn. Lagen om domännamn tillämpas till och med den 4 september 2016, varefter bestämmelser om domännamn finns i 21 kap. i informationssamhällsbalken (FFS 917/2014). Eftersom avsikten är att landskapsregeringen fortsättningsvis ska handha ärenden gällande domännamn under toppdomänen ax föranleder ändringarna i rikslagstiftningen att en ny överenskommelseförordning utfärdas som upphäver den gällande förordningen.

Enligt 1 § i den föreslagna överenskommelseförordningen svarar Ålands landskapsregering för förvaltningen av registret över domännamn under toppdomänen ax, som anges i 163 § i informationssamhällsbalken. Landskapsregeringen svarar dessutom för förvaltningen av toppdomänen ax. I paragrafen konstateras även att bestämmelser om domännamn och domännamnsregistret dessutom finns i 21 kap. i informationssamhällsbalken.

Förslaget 2 § gäller elektronisk delgivning. Enligt 2 § 1 mom. ska en handling eller ett beslut som gäller domännamn delges per e-post så som anges i 312 § 2 mom. i informationssamhällsbalken. Enligt sist nämnda lagrum ska en handling eller ett beslut som gäller domännamn alltid delges genom e-post till den adress som parten eller den registrerar som företrädare parten har meddelat Kommunikationsverket. Då anses beslutet eller handlingen ha delgivits den tredje dagen efter det att meddelandet sändes, om inte annat visas.

Jämlikt förslaget 2 § 2 mom. ska bestämmelserna om Kommunikationsverket i 312 § 3 mom. i informationssamhällsbalken på motsvarande sätt tillämpas på landskapsregeringen. Sist nämnda lagrum berättigar Kommunikationsverket att delge handlingar eller beslut genom att publicera ett meddelande om saken på sina webbsidor, i de fall att delgivningen av en handling inte på grund av bristfälliga eller felaktiga kontaktuppgifter som inte kunnat korrigeras eller kompletteras kan göras på annat sätt än genom offentlig delgivning enligt 62 § i förvaltningslagen. Beslutet eller handlingen anses då ha blivit delgiven en månad efter det att meddelandet publicerades. I meddelandet ska det anges när meddelandet publicerades och när beslutet eller handlingen anses ha blivit delgiven.

För behandlingen av ärenden som hänför sig till förvaltningen av domännamnsregistret debiteras enligt förslaget 3 § en avgift vars storlek bestäms enligt landskapslagen om grunderna för avgifter till landskapet. Beträffande överklagande av landskapsregeringens beslut hänvisas i förordningsutkastets 4 § till 25 § 3 mom. i självstyrelselagen.

Lagstiftningsbehörigheten

I uppdelningen av lagstiftningsbehörigheten mellan landskapet och riket i 18 och 27 paragraferna i självstyrelselagen nämns inte domännamn som ett särskilt rättsområde. Rättsområden som inte särskilt nämns i nämnda paragrafer ska i behörighets-hänseende bedömas utgående från de grundsatser som följs i lagen som helhet. Enligt Ålandsdelegationens uppfattning berör den lagstiftning som gäller domännamn närmast rättsområdet televerksamhet, som i 27 § 40 punkten i självstyrelselagen hänförs till rikets behörighet. Frågor gällande domännamn tangerar även den lagstiftning som gäller varumärke samt bolag och andra privaträttsliga sammanslutningar på vilka områden lagstiftningsbehörigheten tillkommer riket enligt 27 § 8 och 10 punkterna i självstyrelselagen. Ärenden gällande domännamn är således enligt 27 § 42 punkten i självstyrelselagen att hänföra till rikets lagstiftningsbehörighet.

Av justitieministeriets promemoria framgår att ministeriet anser att 2 § i förordningsutkastet är problematisk eftersom den i praktiken innebär att rikets förvaltningslag blir tillämplig avseende delgivningsprocessen, istället för förvaltningslagen för landskapet Åland (ÅFS 9/2008). Enligt ministeriet är det inte tydligt enligt självstyrelselagen att det är möjligt att genom en överenskommelseförordning överföra annat än förvaltningsuppgifter. Genom 2 § skulle även förfaranderegler överföras. Landskapsregeringen anser i sitt utlåtande att 2 § kunde strykas p.g.a. ovanstående. Delgivningsför-

farandet enligt gällande förvaltningslag för landskapet Åland motsvarar inte förfarandet för elektronisk delgivning enligt 312 § 1 och 2 mom. i informationssamhällsbalken. Landskapsregeringen samtycker till utfärdandet av överenskommelseförordningen, dock så att 2 § kan strykas om det är ändamålsenligt. Kommunikationsministeriet framhåller i sitt utlåtande att 2 § i överenskommelseförordningen inte kan slopas. När det gäller förvaltningen av domännamn under toppdomänen.fi och .ax är den processadress (e-postadress) för delgivning av beslut som avses i informationssamhällsbalken en nödvändig uppgift. Om domännamnet som användaren registrerar kränker en finsk varumärkes- eller firmainnehavares rättigheter, kan beslutet inte på något annat sätt snabbt delges utländska domännamnsanvändare i fjärran länder. Om uppgiften om processadress saknas, skulle detta på ett allvarligt sätt äventyra finska varumärkes- eller firmainnehavares rättsskydd.

Ålandsdelegationen konstaterar till denna del att de föreslagna specifika bestämmelserna i rikslagen utgör riksbehörighet och således gäller även på Åland. Därför finns det inte hinder för att dessa bestämmelser om elektronisk delgivning, i förtydligande syfte, intas i förordningens 2 §

Bestämmelsen i utkastets 4 § om ändringssökande berör rättsväsendet, på vilket område lagstiftningsbehörigheten enligt 27 § 23 punkten i självstyrelselagen tillkommer riket. I utkastet hänvisas härvid till 25 § 3 mom. i självstyrelselagen enligt vilket besvär över beslut som en landskapsmyndighet har fattat med stöd av en överenskommelseförordning överklagas hos Ålands förvaltningsdomstol.

Finansieringen

Förordningsutkastet innehåller inga bestämmelser om fördelningen av kostnadsansvaret mellan landskapet och riket. Självstyrelselagen utgår från att part som enligt självstyrelselagen har förvaltningsbehörigheten även har kostnadsansvaret. Vid överförandet av förvaltningsuppgifter genom en överenskommelseförordning har den mottagande parten ansetts åta sig finansieringen om annat inte föreskrivits.

I förordningsutkastets 3 § stadgas det om en avgift för behandlingen av ärenden som hänför sig till förvaltningen av domännamnsregistret. Bestämmelsen kan intas med stöd av 18 § 5 punkten i självstyrelselagen.

Ålandsdelegationens slutsats

Ålandsdelegationen ser inte hinder för att förslaget till överenskommelseförordning i föreliggande form sätts i kraft.

Närvarande

Ordföranden Lindbäck, ledamöterna Erlandsson, Lampi, Mäenpää och Pellonpää.

På Ålandsdelegationens vägnar:

Peter Lindbäck
ordförande

Rainer Åkerblom
sekreterare