

Helsingfors/Mariehamn 13.1.2020**Nr 4/20****Hänvisning** Ålands lagtings skrivelse
16.12.2019, nr 226/2019.

Till Justitieministeriet

Ärende Utlåtande över landskapslag om ändring av 19 § kommunalskattelagen för landskapet Åland, antagen av lagtinget 16.12.2019.**Landskapslagens huvudsakliga innehåll**

Landskapslagen innehåller ändrade bestämmelser om pensionsinkomstavrdraget vid kommunalbeskattningen. I landskapslagens ikraftträdelsebestämmelse intas ett stadgande om att landskapsregeringen betalar 500 000 euro i kompensation till kommunerna för finansåret 2020, för att kompensera kommunerna för den förlust av skatteintäkter som orsakas av denna och andra skatteåtgärder som vidtas för skatteåret 2020.

Lagstiftningsbehörigheten

Lagtinget tillkommer enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselagen för Åland lagstiftningsbehörighet i fråga om tilläggsskatt på inkomst och tillfällig extra inkomstskatt, närings- och nöjesskatter, grunderna för avgifter till landskapet och kommunerna tillkommande skatter, medan rikets lagstiftande organ enligt 27 § 36 punkten i sagda lag förbehållits skattelagstiftningen i övrigt. I landskapets behörighet ingår att inta bestämmelser om kompensation till kommunerna av utblivna skatteinkomster.

Ikraftträdelsebestämmelsen i landskapslagen bemyndigar landskapsregeringen att med stöd av 20 § 3 mom. i självstyrelselagen bestämma när landskapslagen helt eller delvis ska träda i kraft. Enligt nämnda lagrum kan lagtinget bemyndiga landskapsregeringen att bestämma att en landskapslag helt eller delvis ska träda i kraft redan innan republikens president har fattat beslut om utövande av sin vetorätt om ett anslag i landskapets budget förutsätter att en landskapslag stiftas och det finns särskilda skäl för att landskapslagen ska träda i kraft snabbt. Det är således fråga om ett undantagsförfarande

som förutsätter särskilda skäl. I landskapslagens förarbeten anges att den föreslagna ändringen i kommunalskattelagen är avsedd att tillämpas från och med kommunalbeskattningen för skatteåret 2020. Även om förslaget i praktiken leder till att pensionsinkomstavrdraget höjs utgör ändringen i sig en sänkning. Det innebär att åtgärden som sådan kan anses vara till de skattskyldigas nackdel, vilket gör att lagstiftningen inte bör tillämpas retroaktivt. Den föreslagna lagändringen bör således träda i kraft senast 1.1.2020. Med hänvisning därtill, samt att kompensationen till kommunerna ingår i förslaget till budget, anser landskapsregeringen att den föreslagna lagen uppfyller de villkor som ställs i 20 § 3 mom. i självstyrelselagen och att den därför bör behandlas enligt dessa undantagsbestämmelser. Ålandsdelegationen konstaterar för sin del att i landskapsregeringens förslag till budget för år 2020 har under moment 330 "Landskapsandelar och stöd till kommunerna" intagits ett anslag om 500 000 euro som "Kompensation för övriga ändringar i kommunalbeskattningen". Landskapslagens förarbeten antyder att kompensationen till kommunerna ska erläggas med detta anslag. Med beaktande av det som anges ovan anser Ålandsdelegationen att förutsättningarna i självstyrelselagens 20 § 3 mom. formellt uppfylls, varför ikraftträdelsebestämmelsen i landskapslagen inte föranleder anmärkning från delegationens sida.

Ålandsdelegationens utlåtande

Ålandsdelegationen finner att landskapslagen faller inom landskapets lagstiftningsbehörighet.

Närvarande Ordföranden Lindbäck, ledamöterna Erlandsson, Lampi, Pellonpää och Suviranta.

På Ålandsdelegationens vägnar:

Peter Lindbäck
ordförande

Rainer Åkerblom
sekreterare