

Helsingfors/Mariehamn 11.6.2020

Nr 20/20

**Hänvisning** Ålands lagtings skrivelser  
3.6.2020, nr 110, 112  
och 114/2020.

Till Justitieministeriet

**Ärende** Utlåtande över följande av lagtinget 3.6.2020 antagna landskapslagar:

1. Landskapslag om tillämpning på Åland av rikslagstiftningen om uppbörd och redovisning av kommunalskatt (nedan landskapslagen),
2. Landskapslag om ändring av 1 § landskapslagen om tillämpning i landskapet Åland av lagen om skattetillägg och förseningsränta,
3. Landskapslag om ändring av 1 § landskapslagen om tillämpning i landskapet Åland av rikslagstiftningen om beskattningsförfarande.

Ålandsdelegationen avger i det följande ett gemensamt utlåtande över ovan nämnda landskapslagar.

### Landskapslagarnas huvudsakliga innehåll

Landskapslagen är en blankettlag, genom vilken rikets lag om skatteuppbörd (FFS 11/2018) och lag om skatteredovisning (FFS 532/1998) med vissa avvikelser görs tillämpliga vid uppbörden och redovisningen av skatter till kommunerna på Åland. De förvaltningsuppgifter som enligt den antagna rikslagstiftningen ankommer på statens myndigheter ska på Åland skötas av landskapsregeringen till den del förvaltningen hänför sig till uppgifter inom landskapets behörighet. Vid försummelse att inom utsatt tid betala skatt till kommunen eller medieavgift eller förskott på någon av dessa, ska rikets lag om skattetillägg och förseningsränta (FFS 1556/1995) med vissa avvikelser tillämpas. Rikets lag om beskattningsförfarande (FFS

1558/1995) och med stöd av den utfärdade bestämmelser ska tillämpas i landskapet vid verkställande av kommunalbeskattningen, med beaktande av de avvikelser och särskilda bestämmelser som följer av lagen.

### Lagstiftningsbehörigheten

I en landskapslag kan enligt 19 § 3 mom. i självstyrelselagen för Åland för vinnande av enhetlighet och överskådlighet intas stadganden av rikslagstiftningsnatur som i sak överensstämmer med motsvarande stadganden i rikslag. Intagande av sådana stadganden i en landskapslag medför inte ändring i fördelningen av lagstiftningsbehörigheten mellan riket och landskapet.

Lagstiftningsbehörigheten i fråga om landskapsregeringen tillkommer landskapet enligt självstyrelselagens 18 § 1 punkt.

Landskapet tillkommer enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselagen för Åland lagstiftningsbehörighet i fråga om tilläggsskatt på inkomst och tillfällig extra inkomstskatt, närings- och nöjesskatter, grunderna för avgifter till landskapet och kommunerna tillkommande skatter, medan rikets lagstiftande organ enligt 27 § 36 punkten i sagda lag förbehållits skattelagstiftningen i övrigt.

I landskapets behörighet gällande kommunalbeskattningen har enligt vedertagen praxis även ansetts ingå att lagstifta om den kommunerna tillkommande andelen av samfundsskatten.

I de aktuella blankettlagarna begränsas deras tillämpningsområde till att gälla kommunerna tillkommande skatter. Ändringen av landskapslagen om tillämpning i landskapet Åland av lagen om skattetillägg och förseningsränta innebär att lagen om skattetillägg och förseningsränta därtill görs tillämplig på den medieavgift som fysiska personer och samfund enligt landskapslagen om medieavgift (ÅFS 103/2019) ska betala till landskapet. Med beaktande av medieavgiftens natur, dess användningsändamål och det förfarande som gäller för debitering och uppbörd utgör medieavgiften en tilläggsskatt på inkomst som ska erläggas till landskapet. I landskapslagarna avgränsas således tillämpningsområdet för de genom landskapslagarna antagna rikslagarna till att gälla skatter som hör till landskapets behörighet. Landskapets behörighet bör i huvudsak även anses innefatta att stadga om angelägenheter i anslutning till uppbörden och redovisningen av skatterna, såsom gällande räntor och andra påföljder vid försummad betalning.

Ålandsdelegationen noterar att landskapslagarna även innehåller stadganden som utgör riksbehörighet. Bestämmelserna om indrivning och ändringssökande gäller rättsväsendet på vilka områden lagstiftningsbehörigheten tillkommer riket enligt 27 § 23 punkten i självstyrelselagen, med beaktande av vad som stadgas i lagens 25 och

26 §. Deklarationsskyldigheten samt skyldigheten att lämna andra uppgifter enligt lagen om beskattningsförfarande gäller även organisationer och myndigheter underlydande rikslagstiftningen. Stadgandena om preskription av skatter bör anses utgöra riksbehörighet enligt självstyrelselagens 29 § 1 mom. 5 punkt. Bestämmelser av rikslagstiftningsnatur kan med stöd av 19 § 3 mom. i självstyrelselagen intas i landskapslagstiftningen.

Bestämmelser som avser straff och andra tvångsmedel kan med stöd av 18 § 25 och 26 punkterna i självstyrelselagen intas i landskapslagstiftningen.

### **Ålandsdelegationens utlåtande**

Ålandsdelegationen finner att landskapslagarna faller inom landskapets lagstiftningsbehörighet.

**Närvarande** Ordföranden Lindbäck, ledamöterna Erlandsson, Lampi, Pellonpää och Suviranta.

På Ålandsdelegationens vägnar:

Peter Lindbäck  
ordförande

Rainer Åkerblom  
sekreterare