

Helsingfors/Mariehamn 28.1.2009**Nr 2/09****Hänvisning** Ålands lagtings skrivelse
16.12.2008, nr 170/2008.

Till Justitieministeriet

Ärende Utlåtande över landskapslag om ändring av landskapslagen om tillämpning i landskapet Åland av livsmedelslagen, antagen av lagtinget 10.12.2008.**Landskapslagens huvudsakliga innehåll**

Landskapslagen innehåller bestämmelser om att en jägare för konsumtion i landskapet får sälja i landskapslagen angivna små mängder hela djurkroppar av älg eller rådjur till konsumenter och livsmedelsföretagare för direkt vidareförsäljning till konsumenter.

Lagstiftningsbehörigheten

Landskapslagen berör rättsområdena jord- och skogsbruk, jakt och fiske samt näringsverksamhet på vilka områden lagstiftningsbehörigheten med vissa undantag tillkommer landskapet enligt självstyrelselagens 18 § 15, 16 och 22 punkter.

Jämlikt 18 § 17 punkten i självstyrelselagen tillkommer landskapet lagstiftningsbehörighet i frågor gällande djurskydd och veterinärväsendet med undantag av ärenden gällande smittsamma sjukdomar hos husdjur, förbud mot införande av djur och djurprodukter samt förebyggande av införsel av växtförstörare till landskapet, vilka enligt 27 § 31 - 33 punkterna i nämnda lag hänförs till rikets behörighet. Enligt regeringens proposition till ny självstyrelselag (RP 73/1990 rd) hänförs även lagstiftningen om slakt- och köttbesiktning till veterinärväsendet. Frågan om livsmedelskvalitet har även anknytning till hälsovården, vilket område enligt 18 § 12 punkten i självstyrelselagen hör till landskapets lagstiftningsbehörighet med nämnda undantag. I nämnda regeringsproposition anges uttryckligen att den lagstiftning som gäller sjukdomar hos vilda djur dels sammanhänger med lagstiftningen om jakt, dels med allmänna hälso- och sjukvårdsfrågor och hör således till landskapets behörighetsområde. Landskapslagen berör även landskapets myndigheter,

på vilket område lagstiftningsbehörigheten tillkommer landskapet enligt 18 § 1 punkten i självstyrelselagen.

Landskapslagens 8 § 2 mom. berättigar landskapsregeringen att i en landskapsförordning inta närmare bestämmelser om hantering av kött från frilevande vilt samt om den spårbarhet och den egenkontroll som avseende kött från frilevande vilt krävs av en livsmedelsföretagare. Med anledning härav konstateras att enligt 21 § i självstyrelselagen kan landskapsregeringen med stöd av ett bemyndigande i landskapslag utfärda landskapsförordningar i angelägenheter som hör till landskapets behörighet. Genom landskapslag skall dock utfärdas bestämmelser om grunderna för individens rättigheter och skyldigheter samt om frågor som enligt grundlagen eller självstyrelselagen i övrigt hör till området för lag. Denna begränsning motsvarar begränsningen i 80 § i grundlagen. Detta innebär att det tydligt ska framgå hur normgivningsmakten delegeras och vilka områden och vilka angelägenheter delegeringen gäller. Om delegeringen av normgivningsmakten inte uppfyller de krav som grundlagen uppställer, står den i strid med 27 § 1 punkten i självstyrelselagen, som hänför stiftande av grundlag och avvikelse från grundlag till rikets behörighet. I så fall utgör ett delegeringsstadgande en behörighetsöverskridning. Ålandsdelegationen konstaterar att innehållet i delegeringen preciseras och begränsas av den reglering som finns i landskapslagstiftningen. Den gäller inte bestämmelser om grunderna för individens rättigheter eller skyldigheter eller frågor som enligt grundlagen eller självstyrelselagen hör till området för lag. Mot denna bakgrund föreligger ingen behörighetsöverskridning.

Ålandsdelegationen har inhämtat utlåtande från justitieministeriets europarättsenhet, vilket bifogas.

Ålandsdelegationens utlåtande

Ålandsdelegationen har med beaktande av självstyrelselagens stadganden funnit att hinder för ikraftträdande av landskapslagen inte föreligger.

Närvarande Ordföranden Lindbäck, ledamöterna Erlandsson, Lampi, Mäenpää och Olsson.

På Ålandsdelegationens vägnar:

Peter Lindbäck
ordförande

Rainer Åkerblom
sekreterare